LA CARGA TRIBUTARIA COMO ELEMENTO DE COMPETITIVIDAD EN HONDURAS

LA POLITICA ECONÓMICA Y LA FISCAL

- PRINCIPAL OBJETIVO: promover el crecimiento económico

- PIB: Es producto de la cantidad de mano de obra y su productividad, de la calidad del capital humano de los trabajadores, del capital físico de que disponen de la tecnología disponibles para el trabajo.

- POR LO TANTO, LOS CANALES RELEVANTES:
  - Mano de Obra
  - Capital Físico (equipo, edificios, infraestructura)
  - Capital Humano (educación y salud)
  - Innovación Tecnológica

PRINCIPALES OBJETIVOS DE LA POLITICA ECONOMICA

- **Desarrollo Económico**: Es la búsqueda continua del desarrollo.

- **Estabilidad Económica,** mediante:

- a.- El pleno empleo.
  b.- Estabilidad general de los precios.
  c.- Equilibrio de la Balanza de Pagos

- **Eficiencia distributiva**: Disminuir las desigualdades en la distribución del ingreso.

LA POLITICA FISCAL

Es una rama de la política económica que configura el presupuesto del Estado, y sus componentes, el gasto público y los impuestos como variables de control para asegurar y mantener la estabilidad económica, amortiguando las variaciones de los ciclos económicos y contribuyendo a mantener una economía creciente, de pleno empleo y sin inflación alta.

La teoría macroeconómica keynesiana puso de manifiesto que las medidas de la política fiscal influyen en gran medida en las variaciones a corto plazo de la producción, el empleo y los precios.

POLITICA TRIBUTARIA

- Conjunto de directrices, orientaciones, criterios y lineamientos para determinar la carga impositiva directa e indirecta a efecto de financiar la actividad del Estado

  La política tributaria se inspira en el principio que los impuestos deben ser distribuidos con arreglo a la capacidad de pago de cada ciudadano. El uso deliberado de los tributos para lograr efectos económicos.

EFECTOS DE LA POLITICA TRIBUTARIA

- Puede influenciar las decisiones mediante cambios en el entorno después de impuestos, otorgando beneficios o incrementando los costos de algunos sectores, afectando la Competitividad.

- La política tributaria puede afectar la competitividad de los sectores, no solo internamente pero también entre países que compiten por los mismos mercados.

- Lo ideal es que las ventajas competitivas nazcan de mayor eficiencia, calidad, mejor tecnología, servicio después de la venta y no por ventajas tributarias.

- Políticas que reducen el costo de la educación o que subsidian la investigación o la reducción en las tasas de impuestos para los negocios puede el retorno del capital y motivar mayor inversión en capital físico.

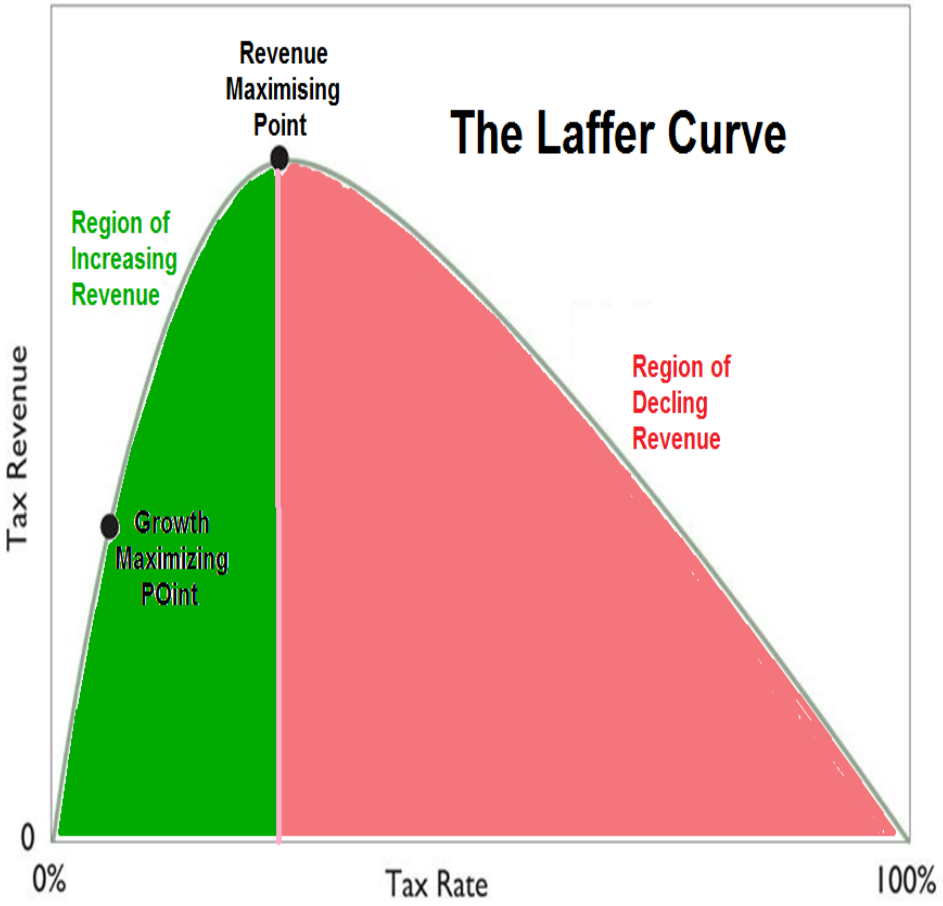
- En general, un incremento en impuestos altera

  las decisiones sobre el gasto y el consumo de los contribuyentes, las decisiones de inversión y distorsionan las decisiones económicas.

LA CURVA DE LAFFER

- Arthur B. Laffer desarrollo su teoría en el sentido que se produce una **U** invertida entre el nivel de imposición y la recaudación. Alcanzado cierto nivel de impuestos, un incremento adicional conduce a menor recaudación y viceversa

- Casos como Suecia, Dinamarca y otros: famosos deportistas y artistas que acogieron otras nacionalidades



PRINCIPIOS GENERALES DE POLITICA TRIBUTARIA

1. Equidad e Imparcialidad: todos los contribuyentes que reciben el mismo nivel de ingresos deben pagar la misma cantidad de impuestos, lo que se denomina la equidad horizontal. Por su parte, los contribuyentes que tienen mayores ingresos deben pagar más impuestos, aplicando la equidad vertical.

2. Certeza: Las regulaciones fiscales debe especificar claramente cuando, como se deben pagar y como determinar el monto del impuesto a pagar. La responsabilidad fiscal no puede estar sujeta a cambios constantes ni a interpretaciones antojadizas de parte de los contribuyentes ni de los funcionarios.

3. Conveniencia de Pago: Los impuestos deben ser pagados de la manera más conveniente para el contribuyente. Precisamente por esto se han diseñado los mecanismos de retención y los pagos a cuenta.

4. Economías de Escala. Los costos de recaudación deben ser mantenido a un mínimo. Entre más complejo es un sistema tributario resulta más costoso de administrar para las autoridades y para cumplir por parte del contribuyente.

5. Simplicidad. Las leyes tributarias deben ser lo más sencillas posibles para así facilitar su comprensión y cumplimiento por parte de los contribuyentes.

PRINCIPIOS GENERALES DE POLITICA TRIBUTARIA

6. Neutralidad. La política tributaria no debe influenciar las decisiones de los contribuyentes. El objetivo primario de un impuesto es recaudar ingresos para el gobierno, en lugar de influenciar o incentivar decisiones personales o de negocios.

7. Crecimiento Económico y Eficiencia. El sistema impositivo no debe impedir o reducir la capacidad productiva de la economía, es decir afectar los objetivos de crecimiento económico, la formación de capital, la creación de empleo y la competitividad internacional.

8. Transparencia y Visibilidad. Los contribuyentes deben conocer los impuestos existentes y como y cuando les son aplicables. La visibilidad le permite a los contribuyentes poder estimar el costo real de sus transacciones y la responsabilidad total impositiva que tienen que asumir.

9. Reducir las Brechas. Los impuestos deben ser estructurados de tal forma de reducir las brechas entre los que pagan y los que no pagan, evitando así que se generen beneficios indebidos para unos en detrimento de otros contribuyentes.

10. Ingresos Fiscales Apropiados. El sistema tributario debe permitir que el gobierno recaude los ingresos que necesita para mantener un presupuesto balanceado, pero sin afectar la capacidad productiva del país ni imponer cargas indebidas a los contribuyentes

LA POLITICA TRIBUTARIA EN HONDURAS

FUNDAMENTOS

Constitución de la República:

Art. 351.- El sistema tributario se regirá por los principios de legalidad, proporcionalidad, generalidad y equidad, de acuerdo a la capacidad económica del contribuyente.

FUNDAMENTOS

- **Código Tributario:**

❖Art. 42.- La base imponible es la cuantificación del hecho generador expresada en dinero o en unidades específicas y servirá para el cálculo de la liquidación del tributo o contribución.

La cuantificación deberá fundarse en la realidad económica, en los usos normales y ordinarios de los negocios y en las normas y reglas contables generalmente aceptadas. Deberá, además, ser proporcionada al hecho generador y tener en cuenta la capacidad económica del contribuyente.

NUMERO DE CONTRIBUYENTES

- Según información disponible en la página de la DEI:

- 621 grandes contribuyentes: 87% de la recaudación
- 970 mediano y pequeños contribuyentes: 13% de la recaudación

- Una base muy reducida de contribuyentes, que necesita ampliarse mediante el combate a la evasión y la incorporación de sectores que tradicionalmente no han tributado.

COMPARATIVO DE IMPUESTOS A LA RENTA Y VENTAS

	IMPUESTO SOBRE LA RENTA			
	cantidades en US$´s			
	COSTA RICA		**EL SALVADOR**	
Hasta 100,209.	10%		Hasta 4.064.	exento
hasta 201,570	20%		hasta 9,143.	10%
>201,570	30%		hasta 22,857.	20%
			>22,857.	30%
	GUATEMALA		**NICARAGUA**	
Hasta 31,746	5%		Hasta 3,625.	10%
> 31,746.	7%		Hasta 7,250.	15%
			hasta 12,686	20%
			hasta 18,122	25%
			>18,122	30%
	HONDURAS		**PANAMA**	
Hasta 45,090	25%		hasta 11,000.	exento
>45,090	25%		Hasta 50,000.	15% sobre exceso
mas impuesto solidario	5%		>50,000.00	5,850.0 + 25% sobre exceso
Activo Neto	1%			
Impuesto mínimo	1.5% sobre ingresos brutos			

COMPARATIVO DE IMPUESTOS A LA RENTA Y VENTAS

IMPUESTO SOBRE VENTAS	
Costa Rica	13%
El Salvador	13%
Guatemala	12%
Honduras	15%
Nicaragua	15%
Panama	7%

Situación de las Variables Macrofiscales

COMO PORCENTAJE DEL PIB												
PAÍS	INGRESOS TRIBUTARIOS			GASTOS TOTALES			RESULTADO GLOBAL DEL GOBIERNO CENTRAL			SALDO DE LA DEUDA PUBLICA DEL GOBIERNO CENTRAL		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016
COSTA RICA	14.2	14.4	14.2	20.0	20.6	20.9	(5.7)	(6.2)	(6.6)	39.2	43.7	47.2
EL SALVADOR	15.0	14.5	14.4	17.3	16.9	16.6	(3.4)	(3.2)	(3.1)	44.2	43.2	42.9
GUATEMALA	10.8	10.3	10.3	13.4	13.1	13.0	(1.9)	(2.1)	(2.0)	24.7	25.0	25.3
HONDURAS	16.3	16.3	17.0	23.1	21.4	19.9	(4.4)	(2.7)	(1.8)	45.2	45.5	46.5
NICARAGUA	15.4	15.9	16.5	17.8	19.0	20.1	(1.3)	(1.6)	(2.0)	29.9	29.2	28.7

1. 2014 datos reales

2. 2015 - 2016 Pronosticos Fundemos

3. En el caso del saldo de la Deuda Publica del Gobierno Central de Nicaragua, los valores son cuantificados en base al Programa Monetario 2014-2018.

- Honduras Presenta para el período observado, la relación Ingresos Tributarios / PIB más alta respecto a la registrada y pronosticada para el resto de los países del área.
- Ese esfuerzo tributario provisto por parte del sector privado (empresas y familias), se ve traducido en un financiamiento al presupuesto de gasto gubernamental respecto al PIB, que sobrepasa al pronóstico promedio 2015-2016 para el resto de los países centroamericanos.
- Finalmente y para hacer frente a ese incremento sustancial anual en el gasto total gubernamental, el país tiene que recurrir a un endeudamiento interno y externo cuya relación respecto al PIB, también supera en promedio al del resto de los países del área, comportamiento que pone en riesgo su sostenibilidad financiera.

Centroamérica: Presión Tributaria

CENTRO AMÉRICA: PRESION TRIBUTARIA

% del PIB

País	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
El Salvador	13.5	13.8	14.4	15.4	15.0	14.5	14.4
Nicaragua	13.7	14.5	15.1	15.2	15.4	15.9	16.5
Costa Rica			13.2	13.4	14.2	14.4	14.2
Guatemala	10.4	10.9	10.8	11.0	10.8	10.3	10.3
Honduras	**14.4**	**14.8**	**14.5**	**14.8**	**16.3**	**16.3**	**17.0**

Fuente: Fundemos y SEFIN

Como resultado de la aplicación del Decreto 278-2013, Honduras ha mantenido en los últimos años la presión tributaria más alta en relación a la registrada en el resto de los países centroamericanos, le sigue en su orden Nicaragua, país que también introdujo en los últimos años un fuerte programa de ajuste.

Guatemala, seguida de Costa Rica muestran presiones tributarias bajas originadas en parte por la fuerte oposición observada en sus Congresos Nacionales al momento de promover iniciativas tributarias procedentes del Poder Ejecutivo.

UN VISTAZO A LA CUENTA FINANCIERA

	2013	2014	Proy. 2015	Presupuesto 2016
Ingresos y Donaciones	**64,119.4**	**76,768.2**	**81,572.6**	**88,142.1**
Ingresos Corrientes	**61,246.4**	**73,555.2**	**78,151.3**	**84,750.6**
Ingresos Tributarios	55,622.2	66,752.5	73,663.0	80,895.4
Ingresos No Tributarios	4,519.7	4,956.7	4,488.3	3,855.2
Tasa de Seguridad	1,104.6	1,846.0	0.0	2,182.0
Ingresos de Capital	0.0	0.0	0.0	0.0
Donaciones	**2,872.9**	**3,213.0**	**3,421.3**	**3,391.5**
Gastos Totales	**93,861.2**	**94,768.5**	**98,473.0**	**102,993.9**
Gasto Corriente	**74,586.2**	**73,504.0**	**80,029.0**	**82,337.6**
Gasto de Consumo	**47,692.3**	**47,294.0**	**49,838.0**	**53,920.8**
Sueldos y Salarios	**36,531.7**	**37,138.1**	**38,456.0**	**40,946.5**
Bienes y Servicios	**11,160.6**	**10,155.9**	**11,382.0**	**12,974.3**
Intereses Deuda	**8,615.0**	**10,204.8**	**12,926.4**	**12,659.9**
Internos	6,582.6	6,498.6	8,398.0	7,648.3
Externos	2,032.4	3,706.2	4,528.4	5,011.6
Transferencias Corrientes	**18,278.9**	**16,005.2**	**17,264.7**	**15,756.9**
Gasto Corriente Primario	**65,971.2**	**63,299.2**	**67,102.6**	**69,677.7**
Ahorro en Cuenta Corriente	**-13,339.7**	**51.2**	**-1,877.7**	**2,413.0**
Gasto de Capital	**19,701.9**	**21,264.5**	**18,444.0**	**20,702.5**
Inversión	**9,463.0**	**8,470.1**	**6,754.0**	**7,257.9**
Transferencias de Capital	**10,239.0**	**12,794.5**	**11,690.0**	**13,444.6**
Concesión Neta de Préstamos	**-426.9**	**0.0**	**0.0**	**-46.2**
Balance Global	**-29,741.9**	**-18,000.3**	**-16,900.4**	**-14,851.8**

Ingresos Tributarios crecieron 20% en 2014; y proyecciones de 10.4% 2015 y 9.8% 2016. Más Tasa de Seguridad

COMO % DEL PIB

	2013	2014	Proy. 2015	Presupuesto 2016
Ingresos y Donaciones	**17.0**	**18.8**	**18.5**	**18.7**
Ingresos Corrientes	**16.2**	**18.0**	**17.8**	**18.0**
Ingresos Tributarios	14.7	16.4	16.7	17.2
Ingresos No Tributarios	1.2	1.2	1.0	0.8
Tasa de Seguridad	0.3	0.5	0.0	0.5
Ingresos de Capital	0.0	0.0	0.0	0.0
Donaciones	**0.8**	**0.8**	**0.8**	**0.7**
Gastos Totales	**24.9**	**23.2**	**22.4**	**21.9**
Gasto Corriente	**19.8**	**18.0**	**18.2**	**17.5**
Gasto de Consumo	**12.6**	**11.6**	**11.3**	**11.4**
Sueldos y Salarios	**9.7**	**9.1**	**8.7**	**8.7**
Bienes y Servicios	**3.0**	**2.5**	**2.6**	**2.8**
Intereses Deuda	**2.3**	**2.5**	**2.9**	**2.7**
Internos	1.7	1.6	1.9	1.6
Externos	0.5	0.9	1.0	1.1
Transferencias Corrientes	**4.8**	**3.9**	**3.9**	**3.3**
Gasto Corriente Primario	**17.5**	**15.5**	**15.2**	**14.8**
Ahorro en Cuenta Corriente	**-3.5**	**0.0**	**-0.4**	**0.5**
Gasto de Capital	**5.2**	**5.2**	**4.2**	**4.4**
Inversión	**2.5**	**2.1**	**1.5**	**1.5**
Transferencias de Capital	**2.7**	**3.1**	**2.7**	**2.9**
Concesión Neta de Préstamos	**-0.1**	**0.0**	**0.0**	**0.0**

COMO HA SIDO LA POLITICA TRIBUTARIA EN HONDURAS

- Cada 4 años un nuevo "paquetazo"
- Ajustes sobre la misma base de contribuyentes
- Reducido número de contribuyentes—no se ha ampliado la base—
- No ha sido equitativa—la política "cobro todo lo que puedo y no devuelvo nada"
- Se ha violado la Constitución con el 1.5%, que además es un impuesto confiscatorio
- Distorsiones al funcionamiento de la economía: impuesto al combustible, tasa de seguridad, impuesto solidario
- Sector Privado en desventaja competitiva con resto de C.A.
- Sistemas y trámites engorrosos
- Enfrentamiento y calificaciones peyorativas a los contribuyentes, no hay diálogo

GRACIAS